**Казенное учреждение Контрольно-счётный орган**

**Завитинского района**

**РЕФЕРАТ**

**на тему**: Анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и предложения по его совершенствованию

(на примере Завитинского района)

Исполнитель

Председатель КУ КСО Завитинского района

Дудкина Наталья Анатольевна

Завитинск

2014

**Введение**  3

**Глава 1. Теоретические основы бюджетного процесса** 3

* 1. Понятие бюджетного процесса и его принципы 3
  2. Полномочия участников бюджетного процесса 5
  3. Стадии бюджетного процесса 5

**Глава 2. Анализ бюджетного процесса на примере Завитинского района Амурской области** 8

2.1. Особенности бюджетных полномочий участников бюджетного процесса в Завитинском районе 8

2.2. Составление проекта районного бюджета 11

2.3. Анализ бюджета Завитинского района за 2013 год 12

**Глава 3. Основные направления совершенствования бюджетного процесса** 13

**Заключение** 14

**Список литературы** 15

Введение

Ведущую, определяющую роль в формировании и развитии экономической структуры любого современного общества играет государственное регулирование, осуществляемое в рамках избранной властью экономической политики. Одним из наиболее важных механизмов, позволяющих государству осуществлять экономическое и социальное регулирование, является финансовый механизм – финансовая система общества, главным звеном которой является государственный бюджет.

К компетенции местных органов власти, наиболее тесно связанных с населением, относится решение многих вопросов: социальной защиты населения, жилья, здравоохранения, образования, транспорта, коммунального хозяйства, экологии. Для решения данных задач - муниципальное образование должно иметь сбалансированный по доходам и расходам бюджет. Для достижения цели иметь сбалансированный и достаточный бюджет - ежегодно руководства муниципальных образований проводят совокупность определенных действий, называемых бюджетным процессом, причем все эти действия (стадии) должны строго идти одна за другой, в соответствии с бюджетным законодательством, учитывая потребности всех жителей и хозяйствующих структур муниципального образования.

Учитывая важность местных бюджетов в жизни регионов Российской Федерации вопрос бюджетного процесса на муниципальном уровне очень актуален.

В соответствии с ч.2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" одним из основных полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования является анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование.

**ГЛАВА 1. Теоретические основы бюджетного процесса**

1.1. Понятие бюджетного процесса и его принципы.

Бюджетный процесс в российском законодательстве — деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Базовым документом для организации бюджетного процесса является утвержденное представительными органами местного самоуправления «Положение о бюджетном процессе муниципального образования», определяющее (регламентирующее) процедурные нормы и правила с учетом особенностей местного бюджета и в соответствии с федеральными основами бюджетного процесса.

Ежегодно изменяются потребности в денежных средствах каждого района, области, субъектов РФ, в зависимости от того, как будет развиваться хозяйство и социальная сфера данной территории в следующем году. Однако порядок, предполагающий последовательность стадий составления, рассмотрения, утверждения бюджета, исполнения бюджета, составления, рассмотрения и утверждения отчета об исполнении бюджета, остается неизменным.

Бюджет муниципального образования (местный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования. В основе бюджетного процесса лежат определенные принципы, соблюдение которых дает возможность изначально правильно составить, утвердить и исполнить бюджет, чтобы средства бюджета были использованы экономно и с максимальной пользой для развития общества. В настоящее время в бюджетном законодательстве РФ для всей бюджетной системы предусмотрены следующие общие принципы:

* единства бюджетной системы;
* принцип разграничения доходов и расходов бюджетов;
* самостоятельности бюджетов;
* равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований;
* сбалансированности бюджета;
* результативности и эффективности использования бюджетных средств;
* общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;
* прозрачности (открытости);
* достоверности - означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета
* адресности и целевого характера бюджетных средств - бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

Все эти принципы в той или иной мере присущи и бюджетному процессу. Однако некоторые из них имеют в бюджетном процессе свою интерпретацию и, кроме того, бюджетному процессу присущи также свои собственные принципы.

1. Принцип последовательности вступления в бюджетный процесс с органов исполнительной и представительной власти. Стадии бюджетного процесса делятся примерно поровну между органами исполнительной власти (они составляют проект бюджета и исполняют бюджет) и представительной власти (они рассматривают и утверждают проект бюджета и после исполнения бюджета, рассматривают и утверждают отчет об исполнении бюджета - в этом и выражается последовательность).

2. Принцип ежегодности бюджета - бюджет должен быть утвержден до начала планируемого бюджетного года. Кроме того, ежегодность дает возможность более точно выявить тенденции развития.

3. Принцип публичности и гласности – имеет особое значение, т.к. бюджетный процесс, процедура абсолютно публичная и гласная, бюджет обсуждается в представительных органах открыто, освещается в СМИ, в сети интернет, существует необходимость опубликовать закон "О бюджете" того или иного уровня, а также закон "Об исполнении бюджета" того или иного уровня.

4. Принцип специализации бюджетных показателей - он основан на бюджетной классификации, на документе, который группирует все доходы и расходы бюджета по определенным основаниям. Принцип специализации показателей бюджета осуществляется на всех стадиях бюджетного процесса. Бюджетная классификация – специальный юридический акт, лежащий в основе всей бюджетной деятельности финансовых органов.

1.2. Полномочия участников бюджетного процесса.

Бюджетные полномочия представляют собой права и обязанности органов государственной власти и органов местного самоуправления в отношении принятия правовых актов в области бюджетных отношений, а также осуществления бюджетного процесса на всех его стадиях. Задачи и функции органов, обладающих бюджетными полномочиями, определяются соответствующими нормативно - правовыми актами органов государственной власти РФ, субъектов РФ и органов местного самоуправления. К ним относятся финансовые органы, органы денежно-кредитного регулирования, органы государственного и муниципального финансового контроля. Наряду с ними, бюджетными полномочиями обладают также органы законодательной (представительной) и исполнительной власти, права которых закреплены в ст.153 и 154 Бюджетного кодекса РФ, а также Президент РФ, который ежегодно инициирует бюджетный процесс, направляя Бюджетное послание Федеральному Собранию РФ и завершает его, подписывая Федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год.

1.3. Стадии бюджетного процесса.

Стадии бюджетного процесса имеют строгую очередность, осуществляются последовательно и этот порядок изменению не подлежит. Могут меняться потребности государства, субъектов, муниципальных образований в размерах финансирования, но стадий это не касается. Бюджет разрабатывается снизу вверх, а утверждается сверху вниз. На каждой стадии бюджетного процесса решаются те вопросы, которые не могут быть решены либо в другое время, либо на другой стадии.

Выделяют следующие стадии бюджетного процесса:

* составление проектов бюджетов – подготовка экономического

обоснования доходов и расходов бюджета;

* рассмотрение и утверждение бюджетов – принятие нормативных

правовых актов о бюджете соответствующего уровня на очередной финансовый год;

* исполнение бюджетов – получение доходов бюджета и распределение

бюджетных средств в соответствии с нормативно—правовым актом о бюджете;

* контроль за исполнением бюджетов и отчет об исполнении бюджетов

— текущий контроль за использованием бюджетных средств в процессе исполнения бюджета и подведение итогов исполнения бюджета по окончании финансового года.

Составление проектов бюджета основывается на:

* Бюджетном послании Президента РФ;
* прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории;
* основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

Составлению проектов бюджетов предшествует разработка прогнозов социально – экономического развития РФ, субъектов РФ, муниципальных образований и отраслей экономики, а также подготовка сводных финансовых балансов, на основании которых органы исполнительной власти осуществляют разработку проектов бюджетов. Проекты бюджетов составляются с учетом необходимости достижения минимальных государственных социальных стандартов на основе нормативов финансовых затрат на предоставление государственных или муниципальных услуг и иных установленных нормативов на период не менее 3 лет.

Затем составлением бюджета занимается Правительство РФ и

соответствующие органы исполнительной власти субъектов РФ и органов

местного самоуправления. Всю практическую работу по составлению проекта федерального бюджета осуществляет Министерство финансов РФ.

Исполнительные органы власти всех уровней, исходя из необходимости утверждения бюджетов до начала финансового года, доводят до представительных и исполнительных органов нижестоящего уровня соответствующие указания по разработке проектов бюджетов.

Рассмотрение и утверждение бюджетов.

Вторая стадия начинается с момента внесения проекта закона о бюджете на рассмотрение представительного органа власти. Проект закона о бюджете на федеральном уровне вносится Президентом, на уровне субъекта - главой исполнительной власти, на местном – главой муниципального образования.

В бюджете должны содержаться основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета.

Проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период вместе указанными в п. 4 ст. 192 БК РФ документами и материалами вносится на рассмотрение Государственной Думы Российской Федерации не позднее 1 октября текущего года.

Государственная Дума заслушивает доклад Правительства РФ, содоклады Комитета по бюджету и профильного комитета, ответственного за рассмотрение проекта бюджета, доклад Председателя Счетной палаты РФ и принимает решение о принятии или отклонении законопроекта.

Исполнение бюджета.

Исполнение федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, местного бюджета обеспечивается соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

Организация исполнения бюджета возлагается на соответствующий финансовый орган (орган управления государственным внебюджетным фондом). Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Исполнение бюджетов начинается после их утверждения в установленном порядке (для федерального бюджета - подписания Президентом РФ). Практически бюджет исполняется специальными субъектами – участниками бюджетных правоотношений:

* главным распорядителем бюджетных средств;
* распорядителями бюджетных средств;
* получателями бюджетных средств.

Исполнить бюджет – это значит обеспечить полное своевременное поступление всех предусмотренных по бюджету доходов и обеспечить финансированием все запланированные по бюджету расходы.

Исполнение бюджетов всех уровней осуществляется на основе бюджетной росписи – документа о поквартальном распределении доходов и расходов бюджета и поступлений из источников финансирования дефицита бюджета, устанавливающего распределение бюджетных ассигнований между получателями бюджетных средств и составляемый в соответствии с бюджетной классификацией РФ.

Контроль за исполнением бюджетов.

Государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Государственный (муниципальный) финансовый контроль подразделяется на внешний и внутренний, предварительный и последующий.

1. Внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью соответственно Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.
2. Внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся соответственно органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций, Федерального казначейства (финансовых органов субъектов Российской Федерации или муниципальных образований).
3. Предварительный контроль осуществляется в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.
4. Последующий контроль осуществляется по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности.

Рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджетов является одной из форм финансового контроля, осуществляемого законодательными (представительными) органами власти (последующий контроль).

**ГЛАВА 2.Анализ бюджетного процесса на примере Завитинского района Амурской области.**

2.1. Особенности бюджетных полномочий участников бюджетного процесса в Завитинском районе.

Завитинский район имеет собственный бюджет. Разработку проекта бюджета осуществляет администрация района в лице финансового отдела администрации Завитинского района. Бюджет района разрабатывается и утверждается в форме нормативного правового акта Завитинского районного Совета народных депутатов (далее - Совет народных депутатов).

Порядок разработки, рассмотрения, утверждения и исполнения местного бюджета определяется Положением о бюджетном процессе в Завитинском районе, утвержденным Советом народных депутатов.

Проект районного бюджета составляется и утверждается сроком на три года - очередной финансовый и плановый период.

Проект местного бюджета, решение об утверждении местного бюджета, годовой отчет о его исполнении, ежеквартальные сведения о ходе исполнения местного бюджета и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание официально опубликовываются. Проект местного бюджета и годовой отчет о его исполнении выносятся на публичные слушания.

Участниками бюджетными процесса в Завитинском районе, обладающими бюджетными полномочиями являются: Совет народных депутатов, Глава администрации Завитинского района, администрация района, финансовый отдел администрации района, Контрольно-счётный орган Завитинского района, главные распорядители, распорядители и получатели бюджетных средств, иные органы, учреждения и организации, на которые возложены бюджетные полномочия.

Совет народных депутатов осуществляет регулирование бюджетного процесса и обладает следующими полномочиями: рассматривает и утверждает бюджет района; осуществляет контроль за исполнением бюджета района;  рассматривает и утверждает годовой отчет об исполнении бюджета района;  назначает публичные слушания по проекту бюджета района и отчету о его исполнении.

Порядок и сроки составления проекта районного бюджета, а также порядок работы над документами и материалами, обязательными для представления одновременно с проектом районного бюджета, определяются Главой Завитинского района.

Администрация района обеспечивает сбалансированность местного бюджета и соблюдение установленных федеральными законами требований к регулированию бюджетных правоотношений, осуществлению бюджетного процесса, размерам дефицита местного бюджета, уровню и составу муниципального долга, исполнению бюджетных и долговых обязательств.

Контрольно- счётный орган Завитинского района осуществляет контроль за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета района, отчета о его исполнении.

Глава района вносит на рассмотрение районного Совета разработанный проект решения о районном бюджете до 15 ноября текущего года.

Проект решения о районном бюджете считается внесенным в срок, если он доставлен в районный Совет до 24 часов 14 ноября текущего года.

Проект решения о районном бюджете, внесенный с соблюдением требований Положения и принятый к рассмотрению, в течение трех дней направляется в комиссии районного Совета для внесения замечаний и предложений, а также в Контрольно-счётный орган района на подготовку заключения.

Районный Совет рассматривает проект решения о районном бюджете в двух чтениях, в первом чтении - в течение 15 дней со дня его внесения Главой района; во втором чтении - до 31 декабря текущего года.

При рассмотрении проекта решения о районном бюджете, районный Совет заслушивает:

1) доклады представителей администрации района;

2) доклад председателя Контрольно-счётного органа района;

3)доклад председателя постоянной комиссии по бюджету, налогам, финансам и собственности.

Годовой отчет об исполнении районного бюджета до его рассмотрения в районном Совете подлежит внешней проверке Контрольно-счётного органа района.

Главные администраторы средств районного бюджета не позднее 1 марта текущего финансового года представляют годовую бюджетную отчетность в Контрольно-счётный орган района для внешней проверки. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств районного бюджета оформляются заключениями Контрольно-счетного органа *по каждому главному администратору* средств районного бюджета в срок до 1 апреля текущего финансового года. В соответствии со ст.264.4 БК РФ и планом работы Контрольно-счётного органа Завитинского района были проведены внешние проверки годовой бюджетной отчетности за 2013 год шести главных распорядителей средств бюджета района: районного Совета народных депутатов; администрации Завитинского района; Комитета по управлению муниципальным имуществом; финансового отдела администрации Завитинского района, отдела образования администрации Завитинского района; МКУ ЦБ Завитинского района.

Администрация района направляет до 1 апреля текущего финансового года в Контрольно-счётный орган района годовой отчет об исполнении районного бюджета.

Контрольно-счётный орган района представляет заключение на годовой отчет об исполнении районного бюджета в районный Совет и одновременно направляет его Главе района.

Годовой отчет об исполнении районного бюджета представляется Главой района в районный Совет до 1 мая текущего года.

Районный Совет рассматривает проект решения об исполнении районного бюджета в одном чтении. При рассмотрении проекта решения об исполнении районного бюджета районный Совет заслушивает:

1. доклад представителя администрации района;
2. доклад председателя Контрольно-счётного органа района;
3. доклад председателя постоянной комиссии по бюджету, налогам, финансам и собственности.

Принятое районным Советом решение об исполнении районного бюджета в течение 10 дней со дня принятия направляется Главе района для подписания и официального опубликования.

До рассмотрения на заседании районного Совета в первом чтении проекта решения о районном бюджете и об исполнении районного бюджета по проекту районного бюджета и проекту годового отчета об исполнении районного бюджета проводятся публичные слушания в порядке, утверждаемом районным Советом.

2.2 Составление проекта районного бюджета.

Проект бюджета Завитинского района на 2014 год разрабатывался в 3 этапа.

На первом этапе разрабатывались основные направления бюджетной и налоговой политики, а также исходные условия для формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Исходные условия содержали ожидаемые в текущем году и прогнозируемые на очередной финансовый год и плановый период значения следующих показателей: прогноз инфляции, прогноз роста цен на товары, прогноз роста цен и тарифов на платные услуги, прогноз цен и тарифов на товары и услуги естественных монополий, другие показатели.

На втором этапе финансовый отдел администрации района определял предельные объемы бюджетов главных распорядителей средств местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Определение бюджетов главных распорядителей средств местного бюджета производилось раздельно по бюджету действующих обязательств и бюджету принимаемых обязательств.

На третьем этапе главные распорядители средств местного бюджета представляют в финансовый отдел администрации района распределение объемов своих бюджетов по кодам бюджетной классификации расходов местного бюджета, а также иные документы и материалы, необходимые для составления проекта местного бюджета.

Финансовый отдел администрации Завитинского района на основании представленных материалов составил прогноз местного бюджета и представил его Главе Завитинского района для рассмотрения и согласования. Проект бюджета на рассмотрение в Совет народных депутатов внесен 14 ноября 2013 года, во втором чтении внесен администрацией Завитинского района 13 декабря 2013 года с учетом замечаний и предложений Контрольно-счётного органа. Кроме того во исполнение полномочий, установленных п.2 ст. 157 БК РФ, Контрольно-счетный орган Завитинского района предложил в Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Завитинского района, их формировании и реализации, а так же проведения оценки эффективности, утвержденном Постановлением главы Завитинского района - предусмотреть направление проектов муниципальных программ в Контрольно-счетный орган для проведения экспертизы до планирования бюджета на следующий финансовый год.

2.3. Анализ исполнения бюджета Завитинского района за 2013 год.

Утверждение районного бюджета Завитинского района на 2013 год обеспечено до начала финансового года решением Завитинского районного Совета народных депутатов от 20 декабря 2012 года № 35/8. Утвержденные бюджетные назначения на 2013 г. по доходам составили 343620,2 тыс. руб., по расходам 346743,3 тыс. руб. с дефицитом в 3123,1 тыс. руб.

В результате ряда уточнений районного бюджета, произведенных в течение 2013 года, сумма утвержденных бюджетных назначений, принятых Завитинским районным Советом народных депутатов по доходам увеличилась до 449711,3 тыс. рублей, по расходам до 464930,6 тыс. руб. с дефицитом в 15219,3 тыс. руб. Уточнения районного бюджета за 2013 год производились 4 раза следующими решениями Завитинского районного Совета народных депутатов: от 05 марта 2013 года № 40/9; от 03 июля 2013 года № 47/11; от 04 сентября 2013 года № 52/12; от 30 декабря 2013 года № 69/15.

Районный бюджет исполнялся через открытые в Отделении по Завитинскому району управления Федерального казначейства по Амурской области и финансовом отделе администрации Завитинского района лицевые счета. Исполнение бюджета района осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи (табл.1).

Табл. 1

| Наименование показателя | План,  тыс. рублей | Исполнено, тыс. рублей | Уровень исполнения, проценты |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. Доходы – ИТОГО | 451363,5 | 459675,2 | 101,8 |
| 2. Расходы – ИТОГО | 466582,8 | 448589,6 | 96,1 |
| 3. Результат исполнения бюджета (профицит (+), дефицит (-)) | -15219,3 | 11085,6 |  |

По итогам исполнения бюджета района за 2013 год доходов поступило в сумме 459675,2 тыс. руб. (101,8%), расходы составили 448589,6 тыс. руб. (104,0%).

Профицит исполнения бюджета составил 11085,6 тыс. рублей (остатки целевых средств). Доля безвозмездных поступлений в бюджете составляет 78,4 процента его доходной части. Из них более половины приходится на субсидии из областного бюджета на исполнение переданных полномочий. Доля дотаций незначительна и это отчасти способствует усилению работы по изысканию доходной базы для увеличения поступления в бюджет местных налогов

Проанализируем исполнение районного бюджета за 2013 год (табл.2).

Табл.2

Исполнение районного бюджета по расходам.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Раздел | Наименование | Утвержденные назначения | Исполнено | % исполнения |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 47274,1 | 44009,5 | 93,1 |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1655,8 | 1497,7 | 90,5 |
| 0400 | Национальная экономика | 8988,7 | 5115,2 | 56,9 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 12622,6 | 11574,8 | 91,7 |
| 0700 | Образование | 275041,8 | 269493,7 | 98,0 |
| 0800 | Культура, кинематография | 10038,7 | 8916,4 | 88,8 |
| 0900 | Здравоохранение | 2486 | 2246,1 | 90,3 |
| 1000 | Социальная политика | 88567,6 | 85833,6 | 96,9 |
| 1100 | Физическая культура и спорт | 919,3 | 919,3 | 100,0 |
| 1300 | Обслуживание государственного и муниципального долга | 322,8 | 317,9 | 98,5 |
| 1400 | Межбюджетные трансферты | 18665,4 | 18665,4 | 100,0 |
|  | **ВСЕГО** | **466582,8** | **448589,6** | **96,1** |

Бюджет Завитинского района исполнен на 96,1 процента. По разделу «национальная экономика» низкий процент (56,9) исполнения составил из-за поступления средств не в полном объеме из областного бюджета по градостроительным мероприятиям.

На реализацию целевых программ было запланировано 3931,0 тыс. рублей. Общая сумма расходов по целевым программам составила 3749,0 тыс. рублей, что составляет 0,8 процента расходов районного бюджета. Исполнение расходов по муниципальным целевым программам составило 95,4 процента уточненных плановых назначений. В объеме 100 процентов уточненных плановых назначений исполнены 9 МЦП (64,3 процента от общего числа исполненных программ) в объеме 2387,0 тыс. рублей, что составило 60,7 процента объема расходов на исполнение МЦП. Запланирована и не исполнена целевая программа «Развитие здравоохранения в Завитинском районе на 2012-2013 годы».

Приоритетными направлениями расходования средств районного бюджета за 2013 год явились следующие статьи расходов:

-выплата заработной платы с начислениями;

-оплата коммунальных услуг;

- расходы по социальной политике;

-перечисление бюджетам бюджетной системы (бюджетам поселений).

**ГЛАВА 3. Основные направления совершенствования бюджетного процесса.**

Контрольно-счётным органом Завитинского района постоянно проводится анализ бюджетного процесса. В 2013 году подготовлено Заключение на проект решения Завитинского районного Совета народных депутатов «О внесении изменений в Положение «О бюджетном процессе в Завитинском районе», где указано, что предлагаемые изменения, вносимые администрацией Завитинского района, нарушают отдельные статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации, а так же часть 9 главы II Бюджетного послания Президента РФ В.В. Путина от 13 июня 2013 г. «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» - повышение прозрачности бюджетов и бюджетного процесса.

Президентом страны поставлена задача о существенном пересмотре концепции межбюджетных отношений и финансовой самостоятельности, как регионов, так и муниципалитетов. Одним из главных показателей оценки бюджетных расходов должна стать их эффективность и результативность. Достижение этого возможно исключительно с переходом на планирование бюджета по программно-целевому принципу.

Программный бюджет отличается от традиционного бюджета тем, что все или почти все расходы включены в программы и каждая программа своей целью прямо увязана с тем или иным стратегическим итогом деятельности отраслевых ведомств.

Практика показывает, что задача полномасштабного внедрения программно-целевых методов деятельности органов исполнительной власти отличается методологическими и практическими сложностями. Проблема расширения собственной доходной базы бюджетов регионов и особенно местных органов самоуправления остается исключительно актуальной. За последние годы на местные бюджеты были переложены дополнительные расходы по финансированию социальной инфраструктуры и ряд других расходов.

Внедрение программно-целевого метода позволит сформировать бюджет более прозрачным и доступным, но на примере исполнения муниципальных программ Завитинского района за 2013 год, была отмечена негативная тенденция неисполнения бюджетных назначений на их реализацию.

Принцип комплексного подхода, а также роль органов всех уровней власти в достижении цели повышения благосостояния населения и создания условий сбалансированного экономического роста обуславливают первоочередный характер задачи по повышению качества управления государственными, региональными (муниципальными) финансами, главным образом, путём совершенствования бюджетного процесса.

**Заключение**

Положительным моментом организации бюджетного процесса в Завитинском районе является активное привлечение средств областного бюджета в рамках реализации целевых программ, а так же работа администрации района по увеличению доходной базы в части доходов от муниципального имущества.

В Завитинском районе в полной мере обеспечивается полнота, реальность, гласность и самостоятельность бюджетного процесса. Бюджет района - «потребительский», т.к. нет в наличии доходных инвестиционных проектов, способствующих экономическому развитию территории.

Основные проблемы бюджета: высокодотационность, очень низкая собственная налоговая база, зависимость от безвозмездных поступлений.

Район заинтересован в увеличении собственных доходов в бюджет, поэтому администрацией района в этом направлении постоянно ведется работа. Гласность бюджета, межбюджетных отношений осуществляется через публичные слушания, размещения в сети «Интернет», публикации в СМИ.

**Список литературы:**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]:URL:http://www.consultant.ru (Дата обращения 02.09.2014)
2. Федеральный закон РФ от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" [Электронный ресурс]:URL: http://www.consultant.ru (Дата обращения 01.09.2014)
3. Федеральный закон от 07.02.2011 N 6-ФЗ (ред. от 04.03.2014) "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований"
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации». [Электронный ресурс]:URL:http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/98991 (Дата обращения 01.09.2014)
5. Бюджетное послание Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2013-2015 г.» в Федеральное Собрание РФ. [Электронный ресурс]:URL:http://www.rg.ru/2012/12/12/stenogramma-poln.html. (Дата обращения 03.09.2014)
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 июля 2011 г. № 1275-р «Концепция создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»». [Электронный ресурс]:URL:http://base.garant.ru/55171780/ (Дата обращения 01.06.2013)
7. Основные направления бюджетной политики на 2012 год и плановый период 2013 – 2014 годы. [Электронный ресурс]: URL: http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12088755/ (Дата обращения 01.09.2014)
8. Решение Завитинского районного Совета народных депутатов от 13.07.2014 № 85/18 «Об отчете «Об исполнении бюджета Завитинского района за 2013 год».
9. Решение Завитинского районного Совета народных депутатов от 16.02.2011 №163/22 (с изм. от 13.12.2011 № 217/33, от 06.12.2013 № 60/14) «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Завитинском районе».
10. Афанасьев М.П., Алехин Б.И. Технология подготовки программного бюджета. – М: АБиК, 2010. –357 с.
11. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник/ Под ред. Годин А.М., Горегляд В.П., Подпорина И.В. – М.: Дашков и К, 2010 г.- 753 с.
12. Бабич, А.М. Государственные и муниципальные финансы: учеб. для вузов/ А.М. Бабич, Л.Н. Павлова. – М.: ЮНИТИ, 2009. – 433 с.
13. Бюджетная система России: учеб./ Под ред. Г. Б. Поляка. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 430 с.
14. Жарковская, Е.П. Финансы: учеб. пособие./ Е.П. Жарковская, И.О. Арендс.-М.: Омега-Л, 2011. – 400 с.
15. Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебное пособие / И.Н. Мысляева.- М.: ИНФРА-М, 2009. – 264 с.
16. Разживина Д.О. Некоторые вопросы совершенствования бюджетного процесса /Д.О. Разживина, А.А. Бовин// Сибирская финансовая школа. 2011. – № 2.