Контрольно-счетная палата города Благовещенск

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СРЕДСТВ В УЧРЕЖДЕНИЯХ ОБРАЗОВАНИЯ (НА ОСНОВЕ ОПЫТА КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННОЙ

И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОГО ОРГАНА)

Реферат на конкурс

|  |  |
| --- | --- |
|  | Начальник отдела экспертно-аналитической работы Контрольно-счетной палаты г. Благовещенска  Алексейченко Вероника Витальевна |

г. Благовещенск

2018

СОДЕРЖАНИЕ

Введение 3

1. Особенности осуществления контроля за использованием средств в

учреждениях образования 5

1.1. Понятие и сущность контроля за использованием бюджетных средств в учреждениях 5

1.2 Основные направления и особенности финансового контроля, осуществляемого контрольно-счетным органом, в учреждениях образования**.** 6

2. Осуществление финансового контроля в учреждениях образования (на

примере Контрольно-счетной палаты г. Благовещенска) 14

2.1. Результаты финансового контроля КСП г. Благовещенска в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях за 2017 год и текущий период 2018 года 10

2.2.Результаты проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной

деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений 15

Заключение 18

Список использованных источников 20

ВВЕДЕНИЕ

Сфера образования является одним из приоритетных направлений социальной политики страны. Большое внимание со стороны государства уделяется вопросам организации эффективного и рационального финансового обеспечения, что невозможно без организации действенного механизма финансового контроля.

Значение финансового контроля расходов в сфере образования усиливается при трансформации межбюджетных отношений, структурной перестройке системы образования Российской федерации, повышении финансово-хозяйственной самостоятельности образовательных учреждений.

Посредством финансового контроля контрольные органы получают полную и достоверную информацию о финансовом обеспечении различных звеньев образовательных учреждений, оценивают эффективность их деятельности, связанной с использованием бюджетных и внебюджетных средств.

В условиях изменяющегося бюджетного законодательства, разграничения бюджетных полномочий, проблема повышения эффективности бюджетных расходов на образование становится весьма актуальной как на федеральном, так и на муниципальном уровнях. Следовательно, государственный (муниципальный) финансовый контроль в сфере образования призван обеспечить эффективное использование бюджетных средств образовательными учреждениями.

Актуальность выбранной темы работы обусловлена тем, что функциональное назначение финансового контроля заключается в успешной реализации финансовой политики государства и обеспечении эффективного использования ресурсов.

Особенно данные полномочия проявляются, когда речь идет о расходовании бюджетных средств на сферу образования, поскольку, средства, направленные на осуществление этих задач государства, должны приносить эффект от их использования. В этой связи большое значение приобретает внешний финансовый контроль за правомерностью и результативностью расходования бюджетных средств на образовательную деятельность.

Предмет реферата - основные направления и особенности осуществления контроля за использованием средств в учреждениях образования.

Цель реферата состоит в проведении анализа и определении основных направлений и особенностей осуществления контроля за использованием средств в учреждениях образования (на основе опыта контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической работы Контрольно-счетной палаты г. Благовещенска).

Задачи:

– изучить сущность и особенности осуществления контроля за использованием средств в учреждениях;

- рассмотреть основные направления и особенности финансового контроля, осуществляемого контрольно-счетным органом, в учреждениях образования;

- провести анализ результатов внешнего финансового контроля КСП г. Благовещенска в учреждениях образования за 2017 год и текущий период 2018 года.

1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СРЕДСТВ В УЧРЕЖДЕНИЯХ ОБРАЗОВАНИЯ

**1.1 Понятие и сущность контроля за использованием бюджетных средств в учреждениях**

Контроль за финансовой деятельностью учреждения представляет собой систему обязательных контрольных действий в части проверки законности, обоснованности, экономической эффективности и целесообразности использования денежных средств.

В соответствии со ст. 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Государственный (муниципальный) финансовый контроль подразделяется на внешний и внутренний, предварительный и последующий.

Внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью соответственно Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (далее - органы внешнего государственного (муниципального) финансового контроля).

Внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью Федерального казначейства, органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся соответственно органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций (далее - органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля), финансовых органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований).

Контрольно-счетный орган соответствующего публично-правового образования обладает правом внешнего государственного и муниципального финансового контроля в форме контрольных или экспертно-аналитических мероприятий в отношении государственных (муниципальных) учреждений, поскольку они получают средства из бюджета и используют государственное (муниципальное) имущество (ст. ст. 9, 10 федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»).

**1.2 Основные направления и особенности финансового контроля, осуществляемого контрольно-счетным органом, в учреждениях образования.**

В настоящее время большая часть образовательных учреждений стали, в основном автономными учреждениями , отличительной чертой которых является осуществление приносящей доход деятельности. Вследствие чего, образовательные учреждения вправе осуществлять платные образовательные и иные, не противоречащие законодательству услуги, которые являются самым доступным способом привлечения денежных средств в образовательное учреждение. Так же платные услуги являются способом удовлетворения потребностей участников образовательного процесса. В связи с этим повышается роль контрольных мероприятий.

Контроль за деятельностью образовательных учреждений может осуществляться по следующим направлениям, имеющим свои особенности.

**Контроль за финансовой деятельностью учреждения,** включающий систему обязательных контрольных действий в части проверки законности, обоснованности, экономической эффективности и целесообразности использования денежных средств. Контроль за финансовой деятельностью учреждения включает в себя:

- контроль за правильностью ведения бухгалтерского учета и составления отчетности;

- проверка порядка составления и исполнения Плана финансово-хозяйственной деятельности;

- контроль за выполнением плановых (прогнозных) показателей результатов деятельности, анализ причин отклонения фактических показателей результатов деятельности от плановых (прогнозных);

- контроль за соблюдением порядка осуществления приносящей доход деятельности, предельных цен (тарифов) на оплату оказываемых услуг (выполняемых работ);

- контроль за соблюдением требований, установленных федеральными законами [от 18.07.2011 N 223-ФЗ](garantF1://12088083.0) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- контроль за состоянием дебиторской и кредиторской задолженностей.

**Контроль за использованием имущества** предполагает проверку: порядка распоряжения недвижимым и особо ценным движимым имуществом, находящимся у праве оперативного управления, порядка проведения арендатором капитального ремонта (реконструкции) арендуемого недвижимого имущества и компенсации затрат, произведенных арендатором на капитальный ремонт (реконструкцию); регистрации договоров аренды зданий, сооружений, помещений; правомерности определения величины арендной платы за пользование имуществом и условия оплаты; порядка передачи имущества.

**Контроль за выполнением муниципального задания по оказанию государственных (муниципальных) услуг (выполнению работ).** Согласно [ст. 6](garantF1://12012604.6009) БК РФ государственное (муниципальное) задание представляет собой документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ). Порядок формирования государственного (муниципального) задания и порядок финансового обеспечения выполнения этого задания в отношении муниципальных бюджетных учреждений определяются местной администрацией муниципального образования ([п. 7 ст. 9.2](garantF1://10005879.927) Закона о некоммерческих организациях). Для автономных учреждений аналогичный порядок установлен [п. 5 ст. 4](garantF1://90157.45) Закона об автономных учреждениях.

В ходе контроля проверяется наличие муниципальных заданий на предоставление образовательных услуг и их соответствие нормам действующего законодательства. Проводится анализ исполнения муниципальных заданий и его финансовое обеспечение. Наличие соглашений о порядке и условиях предоставления субсидий.

**Контроль за соответствием деятельности учреждения целям, предусмотренным его учредительными документами.** Кроме выполнения государственного (муниципального) задания и обязательств, бюджетные и автономные учреждения вправе проводить работы, оказывать услуги, относящиеся к их основной деятельности, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании однородных услуг условиях в порядке, установленном федеральными законами. Также они могут осуществлять иные виды деятельности (помимо основных), однако это возможно лишь в случаях, когда данная деятельность служит достижению целей, ради которых учреждения были созданы. Необходимо отметить, что исчерпывающий перечень видов деятельности, которые автономное и бюджетное учреждение вправе осуществлять, должен быть закреплен в уставе учреждения.

**Проверка порядка комплектования образовательных учреждений, реализующих образовательные программы дошкольного образования.** Проверяется право на внеочередное и первоочередное предоставление места в образовательное учреждение. Соблюдение норм приема детей. Проверка законности исключения детей из образовательного учреждения, длительное время отсутствующих без уважительных причин, производится по табелям учета посещаемости детей. Кроме того, производится сравнительный анализ выполнения плана посещаемости за текущий и предыдущие годы, выявляются причины низкой посещаемости детей и делаются выводы о реальности составления штатного расписания на текущий год.

**Проверка начисления и поступления родительской платы, соблюдения порядка установления льгот по родительской плате, а так же правомерность выплаты компенсации, предоставляемой родителям (законным представителям).**

**При проверке организации питания в образовательных учреждениях рассмотрению подлежат:** анализ нормативно-правовой базы и локальных актов в учреждении, регулирующих организацию питания; проверка соблюдения требований к составлению меню для организации питания детей; выполнение нормы потребления натуральных продуктов, соблюдения порядка питания сотрудников учреждений.

**Контроль за обеспечением учреждением публичности своей деятельности, а также доступности, в том числе информационной, оказываемых им услуг.** Осуществляется проверка соблюдения [порядка](garantF1://12088232.1000) предоставления и размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях и об их обособленных структурных подразделениях, которым утверждено государственное (муниципальное) задание, на официальном сайте РФ в Интернете, в целях обеспечения информационной прозрачности и открытости информации о результатах деятельности образовательных учреждений.

**Контроль за устранением нарушений законодательства, выявленных по результатам проверок.** Данное направление включает в себя контроль за устранением ранее выявленных в учреждении нарушений и недостатков.

2 ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В УЧРЕЖДЕНИЯХ ОБРАЗОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ Г. БЛАГОВЕЩЕНСКА)

**2.1 Результаты финансового контроля КСП г. Благовещенска в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях за 2017 год и текущий период 2018 года**

В 2017 году и текущем периоде 2018 года КСП г. Благовещенска проведено 6 плановых проверок отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений образования, в том числе: 4 проверки в муниципальных автономных дошкольных образовательных учреждениях и 2 проверки в муниципальных общеобразовательных учреждениях (школах).

По результатам проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных автономных дошкольных образовательных учреждений выявлены следующие нарушения.

**Проверкой исполнения муниципальных заданий и планов** финансово-хозяйственной деятельности учреждений по доходам и расходам установлено, что в нарушение ст. 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 4.12 - п. 4.14 Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, порядка определения объема и условий предоставления из городского бюджета субсидий муниципальным учреждениям на иные цели, утвержденного постановлением администрации города Благовещенска от 08.09.2015 № 3391 (далее - Положения о формировании муниципального задания от 08.09.2015 № 3391), муниципальное задание учреждений сформировано с применением не предусмотренного «корректирующего коэффициента» к базовому нормативу затрат.

В нарушение ст. 69.2, ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 3.2 Положения о формировании муниципального задания от 08.09.2015 № 3391 при доведении субсидии на выполнение муниципального задания дополнительные соглашения на предоставление субсидии заключены без изменения муниципального задания и отсутствии оснований.

При проверке отчетов о выполнении муниципального задания имеют место факты невыполнения муниципального задания по качественному показателю «посещаемость».

**Проверкой соблюдения порядка зачисления, и отчисления воспитанников** установлено, что учреждениями в нарушение уставов учреждений, п. 5.4 Постановления администрации города Благовещенска от 25.06.2015 № 2414 «Об утверждении Положения о порядке приема детей в муниципальные образовательные учреждения города Благовещенска, реализующие образовательную программу дошкольного образования, и порядке их отчисления» (далее - Положение о порядке приема детей в муниципальные образовательные учреждения города Благовещенска от 25.06.2015 № 2414) необоснованно издавались приказы об отчислении воспитанников с сохранением места. В результате не включения в списочное количество детей, отчисленных с сохранением места, искажен процент посещаемости, а также допущено необоснованное освобождение родителей от уплаты за присмотр и уход.

Кроме того, Учреждением производился прием детей после установленного срока (1 сентября), выдача путевок производилась непосредственно учреждению, а не родителям, в книги учета движения детей не зафиксированы итоги комплектования образовательного учреждения.

В нарушение п. 2.9 Постановления администрации города Благовещенска от 27.06.2017 г. № 1991 «О комплектовании муниципальных образовательных учреждений города Благовещенска, реализующих образовательные программы дошкольного образования» (далее – Постановление от 27.06.2017 № 1991), установлены факты зачисления детей в сроки, превышающие 1 месяц со дня принятия Комиссией решения о выдаче путевки;

Учреждением в нарушение п. 3.2 Постановления от 27.06.2017 № 1991 в книге учета движения детей не зафиксировано движение детей на 1 сентября за прошедший учебный год.

**При проверке начисления и поступления родительской платы установлено,** что в нарушение п. 3.3.1 [Положения](garantF1://24027296.1000) о порядке установления, поступления и расходования платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях, утвержденного [постановлени](garantF1://24027296.0)ем администрации г. Благовещенска от 18.02.2014 № 875 (далее - Постановление администрации г. Благовещенска от 18.02.2014 № 875) установлены факты неначисления родительской платы при отсутствии воспитанников без уважительных причин.

В нарушение п. 4.1 и п. 4.2 Постановления администрации города Благовещенска от 18.02.2014 № 875 допущены случаи снижения размера родительской платы ранее дня представления документов, подтверждающих указанное право. Допущено необоснованное снижение стоимости платных услуг, в связи с неправомерным применением льготы воспитаннику.

В нарушение Приказа Минздрава от 02.05.2012 № 441н «Об утверждении Порядка выдачи медицинскими организациями справок и медицинских заключений» представленные родителями медицинские справки лечебных учреждений, не заверены личной печатью врача. Кроме того, согласно информации лечебных учреждений, справки ими не выдавались.

**Проверкой предоставления льгот по родительской плате за присмотр и уход за детьми в Учреждении** установлено, что в нарушение Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 4.1 и п. 4.2 Постановления администрации города Благовещенска от 18.02.2014 № 875 неправомерно предоставлялась льгота по родительской плате за присмотр и уход за детьми.

В нарушение ст. 3 Закона Амурской области от 12.10.2007 № 399-ОЗ «О компенсации в Амурской области части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования» (далее - Закона Амурской области от 12.10.2007 № 399-ОЗ) установлены случаи выплаты компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми при утрате заявителем права на получение компенсации.

**Проверкой оказания платных услуг** установлено, что в нарушение Положения о предоставлении платных дополнительных образовательных услуг и иных платных услуг учреждениями неправомерно предоставлялись скидки на платные услуги. Имеют место факты неоприходования средств за оказанные платные услуги.

Учреждение в ряде случаев применяло тарифы на дополнительные платные услуги без утверждения приказом и (или) без экономического обоснования.

Кроме того, установлены нарушения при заключении договоров на оказание платных услуг*.*

В нарушение ст. 2, ст. 46 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», ведение платных дополнительных образовательных услуг осуществлялось лицами, не имеющими среднего профессионального или высшего педагогического образования либо при наличии педагогического образования образовательные услуги оказывались не по полученной специализации.

**При проверке организации питания воспитанников** установлены нарушения при составлении и утверждении меню-требований; установлены факты несоответствия количества воспитанников, указанного в табелях учета посещаемости детей, с численностью детей, поставленных на питание, и отраженной в меню-требованиях. В нарушение Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 15.05.2013 № 26 «Об утверждении СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» включались в меню блюда на которые отсутствовали технологические карты, выявлено несоблюдение требований по массе порций блюд; в большинстве технологических карт отсутствуют наименование сборника рецептур и номер рецептуры; при составлении меню по большинству групп пищевых продуктов допущены отклонения от рекомендуемых норм питания; имеют место факты несоблюдения суммарных объемов блюд по приемам пищи.

Анализ соблюдения рекомендованных норм для организации питания осуществлялся по нормам, приведенным в графах брутто, что не соответствует требованиям СанПиНа 2.1.4.3049-13 и привело к искажению данных по группам продуктов.

Примерные перспективные 10-дневные меню, не содержат информацию о выходе блюда, пищевых веществах, ссылок на рецептуры используемых блюд и кулинарных изделий;

**Проверкой организации питания сотрудников** установлено, что учреждениями не соблюдались нормы списания продуктов, что привело к занижению стоимости и следовательно, к недопоступлению средств за питание сотрудников

В нарушение Положения о порядке питания сотрудников продукты на каждого сотрудника выписываются не по установленным нормам питания.

В нарушение п. 200 Приказа Минфина РФ от 01.12.2010 №157н аналитический учет расчетов за питание по сотрудникам Учреждения не велся.

Кроме того, имеют место факты нарушения федерального законодательства и нормативно-правовых актов муниципального образования в правоустанавливающих и локальных актах учреждения; бухгалтерского учета труда и заработной платы, расчетов с дебиторами и кредиторами, материальных запасов и основных средств и др.

По результатам проведенных контрольных мероприятий с целью устранения выявленных нарушений и недопущению их в дальнейшем направлено 8 представлений, по результатам рассмотрения которых, 23 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий администрацией города Благовещенска и Благовещенской городской Думой принято 6 муниципальных правовых актов регламентирующих: порядок установления и расходования родительской платы в дошкольных учреждениях; комплектование образовательных учреждений; оплату труда; формирование муниципального задания.

Отчеты и заключения о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с соответствующими выводами и предложениями направлены в Благовещенскую городскую Думу и администрацию города Благовещенска.

**2.2 Результаты проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных автономных общеобразовательных учреждений.**

По результатам проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных автономных общеобразовательных учреждений выявлены следующие нарушения.

**Проверкой соблюдения требований законодательства** **при составлении и ведении Планов ФХД** установлено, что не соблюдены нормы п.п. 7, 8 Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина Российской Федерации от 28.07.2010 № 81н и п.п. 7, 8, 8.1 Порядка составления и ведения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений, подведомственных управлению образования администрации г. Благовещенска, утвержденного приказом Управления образования от 31.12.2015 № 969.

**В ходе проверки соблюдения порядка предоставления бесплатного питания детям** из малообеспеченных семей установлено, что в нарушение п. 2.4 Порядка предоставления бесплатного питания детям из малообеспеченных семей, обучающимся в муниципальных общеобразовательных учреждениях города Благовещенска, утвержденного постановлением администрации города Благовещенска от 18.02.2013 № 542 (далее – Порядок от 18.02.2013 № 542) для предоставления бесплатного питания заявителями не представлялись заявления о предоставлении ребенку бесплатного питания в муниципальном общеобразовательном учреждении, являющимися обязательными к представлению.

В нарушение п. 2.7 Порядка от 18.02.2013 № 542 имеют место факты несвоевременного принятия комиссией Учреждения решения о предоставлении бесплатного питания детям из малообеспеченной семьи.

В нарушение п. 3.3. Постановления Администрации города Благовещенска от 08.09.2017 № 3022 «Об утверждении Порядка предоставления бесплатного двухразового питания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных учреждениях города Благовещенска» приказом Учреждения не установлен день, в который родители (законные представители) могут получать сухие пайки в столовой Учреждения, за которой закреплены их дети.

**Проверка соблюдения Учреждением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ** «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлены факты заключения договоров не в соответствии с планом закупок, не размещение в единой информационной системе установленной законодательством информации, а так же нарушение сроков публикации.

Проверкой соблюдения требований действующего законодательства по открытости и доступность документов и отчетов о деятельности учреждений установлены нарушения Правил опубликования отчетов о деятельности автономного учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2007 № 684: неразмещение в доступном для потребителей услуг месте в помещении учреждений информации, являющейся обязательной к размещению.

В нарушении ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ и п. 6 приказа Минфина России от 21.07.2011 № 86н учреждениями не предоставлялись через официальный сайт необходимые для размещения документы учреждений. Имеют место нарушения сроков размещения необходимой информации.

Кроме того, имеют место факты нарушения федерального законодательства и нормативно-правовых актов муниципального образования в правоустанавливающих и локальных актах учреждения; бухгалтерского учета труда и заработной платы, расчетов с дебиторами и кредиторами, материальных запасов и основных средств и др.

По результатам проведенных контрольных мероприятий с целью устранения выявленных нарушений и недопущению их в дальнейшем направлено 2 представления, по результатам рассмотрения которых, 11 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Отчеты и заключения о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с соответствующими выводами и предложениями направлены в Благовещенскую городскую Думу и администрацию города Благовещенска.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В современном обществе одной из составных частей системы управления образованием является управление финансами. Элементом управления финансами выступает финансовый контроль, который может позволить сопоставить конечные результаты по использованию денежных средств с плановыми, а так же выявить возможности более эффективного их использования.

Контрольно-счетный орган соответствующего публично-правового образования обладает правом внешнего государственного и муниципального финансового контроля в форме контрольных или экспертно-аналитических мероприятий в отношении государственных (муниципальных) учреждений, поскольку они получают средства из бюджета и используют государственное (муниципальное) имущество.

Проведенный анализ нарушений по результатам внешнего финансового контроля КСП г. Благовещенска в учреждениях образования за 2017 год и текущий период 2018 года показал следующие нарушения:

- нарушения исполнения муниципальных заданий и планов финансово-хозяйственной деятельности учреждений по доходам и расходам;

- не соблюдается порядок зачисления, и отчисления воспитанников в проверяемых учреждениях в нарушение Устава учреждения. Кроме того, производился прием детей после установленного срока (1 сентября), выдача путевок производилась непосредственно учреждению, а не родителям, в книги учета движения детей не зафиксированы итоги комплектования образовательного учреждения;

- установлены факты не начисления родительской платы при отсутствии воспитанников без уважительных причин. Имели место факты снижения размера родительской платы ранее дня представления документов, подтверждающих указанное право;

- неправомерно предоставлялась льгота по родительской плате за присмотр и уход за детьми;

- неправомерно предоставлялись скидки на платные услуги. Имеют место факты неоприходования средств за оказанные платные услуги. Кроме того, установлены нарушения при заключении договоров на оказание платных услуг*;*

**-** установлены нарушения при составлении и утверждении меню-требований; установлены факты несоответствия количества воспитанников, указанного в табелях учета посещаемости детей, с численностью детей, поставленных на питание, и отраженной в меню-требованиях;

- не соблюдались нормы списания продуктов, что привело к занижению стоимости и следовательно, к недопоступлению средств за питание сотрудников;

- установлены факты нарушения бухгалтерского учета труда и заработной платы, расчетов с дебиторами и кредиторами, материальных запасов и основных средств;

По результатам проведенных контрольных мероприятий с целью устранения выявленных нарушений и недопущению их в дальнейшем направлены представления, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В заключении можно сделать вывод, что эффективная система финансового контроля обеспечивает успешное развитие и устойчивость образовательных учреждений в условиях рыночной экономики.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.
2. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О некоммерческих организациях» // Российская газета. 1996. № 14.
3. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» // Российская газета. 2011. № 29
4. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2012. Ст. 7598
5. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // СЗ РФ. 2013. № 14. Ст. 1652
6. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» // Российская газета. 2012. № 102.
7. Андреев С.А. Роль государственного (муниципального) финансового контроля в обеспечении эффективности использования бюджетных средств // Финансовое право. 2017. № 8. С. 24 - 27.
8. Барашов Э.А. Финансовый контроль за использованием средств публично-правовых образований // Финансовое право. 2017. № 8. С. 36 - 38.
9. Кучеров И.И., Поветкина Н.А., Абрамова Н.Е. и др. Контроль в финансово-бюджетной сфере: Научно-практическое пособие / Отв. ред. И.И. Кучеров, Н.А. Поветкина. М.: ИЗиСП; КОНТРАКТ, 2016.
10. Мошкова Д.М. Финансовый контроль за расходованием денежных средств организациями образования и науки // Актуальные проблемы российского права. 2017. № 1. С. 100 - 108.
11. Мошкова Д.М. Особенности финансового контроля Счетной палаты РФ в сфере образования и науки // Административное право и процесс. 2017. № 2. С. 71 - 76.
12. Сафина С.Д. Казначейское сопровождение контрактов: правовое регулирование и практика финансового контроля // Финансовое право. 2017. № 12. С. 12 - 15.
13. Шевченко П.С. Развитие внешнего государственного финансового контроля в условиях модернизации бюджетного процесса // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета.- 2018. №1 (109).-С.167-172